

三角洲輸水系統專案社區效益計劃

最終實施計劃與指南

2025年8月





引言

諸如水資源部 (Department of Water Resources, DWR) 推行的三角洲輸水系統專案等大型基礎設施專案難免會對其所在社區和地方環境造成影響。

鑑於三角洲輸水系統專案的供水福利覆蓋全州大部分地區，但其施工和營運的影響主要集中在三角洲，因此三角洲輸水系統專案承諾建立一項全面的「社區效益計劃」。

該計劃的目標是找到確定、資助和實施地方專案的方法，為受三角洲輸水系統專案影響的居民、企業和組織提供切實、持久且有價值的經濟和社會效益。

此外，社區效益計劃將為三角洲社區提供機會，讓其參與並說明三角洲輸水系統專案可如何緩解與地方三角洲土地使用相關的潛在衝突，其中涉及三角洲隨著時間不斷發展而具有的獨特文化、休閒、自然資源及農業價值的議題。社區發展機會非常可觀，而地方在協調制定和實施計劃方面的洞見可為創造此類機會輸送靈感。

實施計劃草案於2024年10月至2025年3月初期間可供公眾評審並發表意見。該實施計劃終案根據從公眾評審中收集的回饋進行修改後而制定。DWR共收到三十四份回饋表回覆及一封意見信，信中表達了以下內容：期望三角洲居民繼續參與並加大參與力度；對計劃資金管理的保障措施和透明度的關注；期望維持較低的計劃成本管理費用；以及就該計劃與緩解措施和監察專員計劃之間的關係而提出的一些疑問。

三角洲輸水系統專案包含一項社區效益計劃，該計劃將在《加州環境品質法案》(California Environmental Quality Act, CEQA) 及其他環境法規和條例要求的緩解措施之外單獨實施。





背景

水資源部 (DWR) 已作出多項承諾，旨在解決三角洲輸水系統專案施工期間對地方社區造成的影響，其總體目標是規避、盡可能降低或抵消對居民、企業、娛樂業從業者、以捕魚為生的漁民、部落、環境正義社區、緊急響應人員、遊客、環保非政府組織 (Non-Governmental Organization, NGO)、農業經營者和出行公眾等眾多其他群體的影響。

為詳述、記錄、追蹤和履行這些承諾，DWR制定了「[問責行動計劃](#)」。

該計劃以公開透明為首要原則，旨在幫助公眾了解現有眾多計劃與已作出的承諾，並力爭讓利益相關方相信DWR的規劃全面、態度誠懇且具有約束力。

問責行動計劃包括五個核心組成部分：

1. 監察專員辦事處

監察專員辦公室將提供單一聯絡點，以協助確保高效且公正地處理與施工相關的疑慮或申訴，並維持專案透明度。監察專員將作為地方社區的資源，並將與施工及溝通團隊合作，協助確保積極響應公眾資訊需求並保持社區意識，從而規避並盡可能減少地方上的不便、突發狀況和/或誤解。監察專員辦事處將提供聯絡管道，可與有權快速調查並解決問題的工作人員直接聯絡。如需進一步了解監察專員計劃，請參閱[監察專員手冊](#)。

2. 管制緩解

作為全面監管流程，CEQA規定採用緩解監測與報告計劃 (Mitigation Monitoring and Reporting Program, MMRP)。雖然CEQA《環境影響最終報告》包含影響分析及相應的緩解承諾，但MMRP是以表格形式對這些承諾進行的彙編，以支持這些措施的實施與追蹤工作。三角洲輸水系統專案的CEQA MMRP確定了措施、承諾和最佳實踐，旨在規避、盡可能減少或抵消專案區域內的潛在環境影響。該計劃目的在於應對與環境資源有關的問題，例如噪音、交通、美學、空氣品質、生物資源、娛樂休閒及更多其他問題。如需了解有關MMRP的更多資訊，請參閱[MMRP說明文件](#)。管制緩解措施不僅透過CEQA MMRP進行追蹤，而且其他監管流程也包括類似的追蹤和報告要求。

3. 社區效益計劃

社區效益計劃擁有\$2億專用資金，力爭為距離專案施工作業最近且受影響最大的社區帶來切實、持久且可衡量的效益。這將包括社區撥款、經濟發展、施工完成後留下或再利用的基礎設施以及本實施計劃中所述的社區特定專案協議。

4. 社區諮詢小組

一個或多個社區諮詢小組將組織社區成員參與以下事項的決策：

- 美學、建築及種植選項
- 專案場址的布局與規劃
- 交通流量與標誌
- 施工及營運期間的場地進出
- 維護作業的時機掌握與持續時間
- 潛在的多用途運輸路線

時間安排：設計階段獲得實施核准後

5. 專案溝通 – 資訊、外展、參與

透明、公開且積極主動的溝通策略可讓地方社區隨時了解專案進展、影響、時間安排和可用資源，並透過及時更新、社區回饋管道以及清晰、包容的訊息傳遞，建立信任並促進參與度。

儘管問責行動計劃的這五個核心組成部分彼此獨立，但均可並行推進，每個組成部分皆針對特定需求或職能，服務於整體目標。每個部分均將設立專屬的衡量指標，用以追蹤並報告執行效力，同時還將結合各要素以公開透明的方式檢視DWR在規避、盡可能減少及抵消社區影響方面的整體表現。



社區效益計劃概述

該計劃包括以下四個要素，更多詳情將在後續章節中說明：

1. 三角洲社區資金

- 為惠及三角洲各社區的各類社區優先專案提供撥款。
- 來自社區成員的早期意見已確定專案類別的示例，包括娛樂、水源和空氣品質、公共安全和緊急響應、農業、棲息地保護、文化和歷史、經濟、基礎設施、教育和勞動力發展以及堤壩維護和改善。
- 透過以下篩選和評分標準確定的合格專案將按照先到先得原則獲得資金，並為申請者提供技術援助。

2. 經濟發展

- 這些是透過專案設施施工實現的目標效益，包括有針對性的招聘、就業培訓和企業參與計劃。
- 專職人員將負責管理該計劃並監督已確定目標的進展狀況。

3. 綜合效益

- 這些效益承諾改造和改建臨時性基礎設施或其他與施工相關的設施，以「留存」下來供公眾繼續使用和受益。
- 綜合福利的量化僅涵蓋為了使基礎設施適合留存下來供社區繼續使用所需的增量費用。確定增量成本的方法是，從為綜合效益而設計的相同組成部分的設計、建造和潛在人員配備/營運成本中，減去最初設計的基礎設施組成部分（即緊急響應設施）的設計、建造和潛在人員配備/營運成本。

4. 社區效益協議 (Community Benefits Agreement, CBA)

- 與特定地方實體簽訂協議，判定該社區獨有的效益，這些效益可透過上述三大計劃要素或類似組成部分的任意組合來實現。

資金

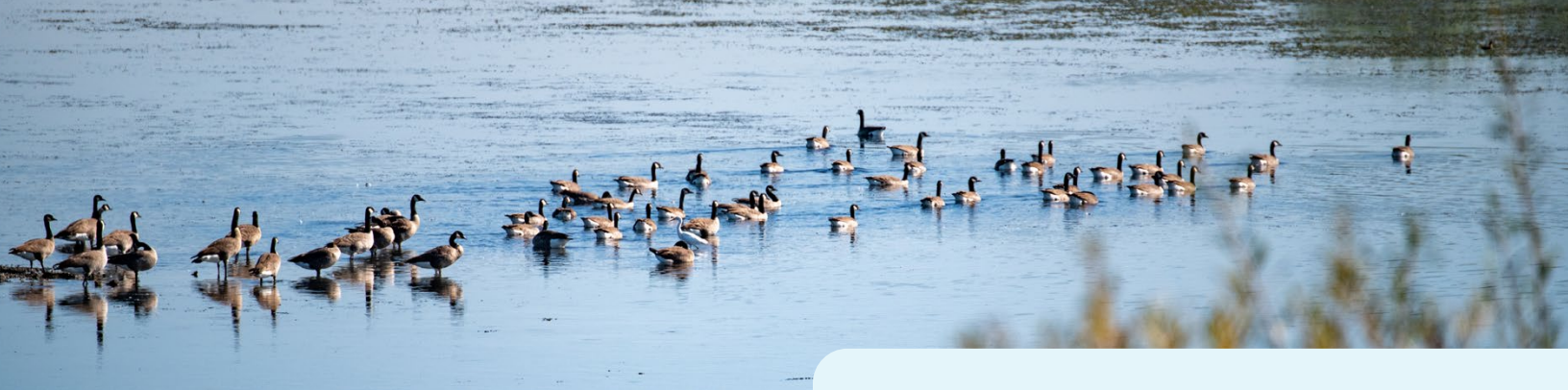
三角洲輸水系統專案社區效益計劃的可用資金總額為\$2億。下表包含計劃組成部分的預估目標預算。這些目標旨在確保每個計劃組成部分均能實現各自的目標。將預留約\$1億作為三角洲社區資金的預估目標預算。剩餘資金將用於經濟發展、綜合效益和CBA。雖然經濟發展部分將在整個施

工過程中持續進行，水資源部將能夠利用施工前幾年的即時支出，對剩餘實施的預算進行任何必要的規劃調整。在所有專案特徵完成100%設計之前（目前預計為2036年），這三個類別中未承諾（即作出預算）的任何社區效益計劃資金將轉入三角洲社區資金。

擬議的大致社區效益計劃預算		
	預算描述	預估目標預算 ¹
社區效益計劃	所有計劃要素的總預算	\$2億
1. 三角洲社區資金	a) 可用的撥款資金	\$1億
	b) 用於外展、監督、技術支援和整體實施的人員配置	
2. 經濟發展	有針對性的招聘、職業培訓和企業參與計劃	\$1000萬
3. 綜合效益 ²	使基礎設施適合留存下來供社區繼續使用所需的增量成本	\$4000萬
4. 社區效益協議	可能由多個計劃要素組成	\$5000萬

¹社區效益計劃將需要廣泛的外展服務和技術援助，同時保持較低的管理預算。

²與技術援助或建立社區諮詢小組相關的費用將包含在專案建設預算中，因為召集這些小組的主要目的是允許我們分享不斷演進的設計資訊以及收集社區對設計概念、美學、種植及組織工作的意見。



時機掌握

經濟效益預算、綜合效益和任何由CBA所產生的效益將在所有專案特徵完成100%設計前確定和敲定，並在施工期間實施。鑑於社區需求和優先事項將隨著時間的推移而變化，撥款申請將在開始施工後受理，並按照先到先得的順序每4年受理一次，直到該籌款期的可用資金用完為止。第一個籌款期將提供50%的撥款資金，如果在任何籌款期結束後仍有可用資金，則會轉入下一個籌款期。接下來的兩個籌款期間將分別提供撥款資金總額的25%，並有可能包括在所有專案特徵完成100%設計之前未承諾用於經濟發展、綜合效益或CBA的額外資金。

三角洲社區資金

資格條件與優先權

以下是確定一般資格的篩選標準。第8頁包含的草擬評分標準將用於支持對具體提案的資助決定。雖然該實施計劃包含草擬的評分標準，但在實施此撥款計劃時（約在首個籌款期開始前1年）將透過額外的外展服務和社區意見征詢機會（包括有針對性的部落外展服務）進一步完善評分標準。這些討論還將包括確定獲得資金批准所需的門檻評分，以確保標準及其權重能夠反映社區的優先事項。

- 符合條件的申請者包括地方公共機構、聯邦和非聯邦認可的部落政府以及非營利組織。如果私人實體和州或聯邦機構與符合條件的申請者合作，則將予以考量。
- 符合條件的提案是指為Legal Delta³、被Legal Delta劃分邊界的斯托克頓市以及靠近施工地點但位於Legal Delta邊界外的社區提供福利的提案（詳見第9頁地圖）。
- 符合條件的提案應涉及娛樂和旅遊、歷史和文化保護、環境教育、農業支援或社區改善，以保護三角洲的遺產並提升三角洲的獨特價值。
- 符合條件的提案必須證明其能夠遵守適用的地方、州和聯邦法律及法規，包括CEQA（含第52號議會法案 [Assembly Bill, AB] 的諮詢要求）、三角洲計劃和其他環境許可要求。
- 符合條件的提案不得包括任何需要州政府承擔因所需緩解措施或執法行動而產生的義務。
- 符合條件的提案不得與三角洲輸水系統專案相衝突。

目標效益地區

薩克拉門托 - 聖華金三角洲（三角洲）是獨特的自然資源，在地方、州和全國層面具有重大意義。然而，三角洲的獨特性並不能使其免於變革。三角洲位於加州供水系統的中心，要實現恢復三角洲生態系統和提高供水可靠性的全州目標，就必須進行一些變革。將三角洲作為不斷發展的地方加以保護，意味著接受變革永不停止，但可以在適應這些變革的同時，保護和加強有助於形成三角洲特質並使其不同於其他地方的基本特徵和價值。（《加州法典》第23節第5001(h)(3) 條；《三角洲計劃》第5章，第167頁；2008年三角洲願景藍絲帶特別工作組）。三角洲輸水系統專案社區效益計劃為三角洲社區提供了一種機制，以溝通需求並為符合條件的專案提供資金，從而保護和改善三角洲，使其成為《三角洲改革法案》和三角洲計劃中所述的不斷發展的地方。

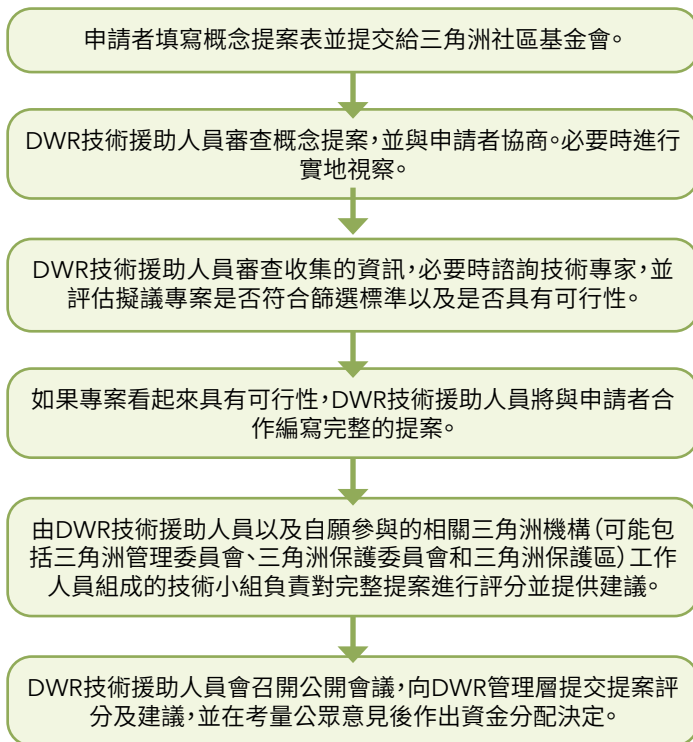


³《水利法典》(Water Code, WAT) 第12220條中Legal Delta的定義包括主要區域和次要區域



資金分配

DWR的現有撥款計劃基礎設施或其他具有類似能力的公共實體將透過以下程序管理資金分配：



宣傳

DWR將針對資金可用性提供宣傳和外展服務，並就申請流程提供指導。這項工作將在三角洲輸水系統專案專員和通訊人員的支持下進行，並將利用為覆蓋三角洲所有社區而制定的最佳實踐。

監督

DWR將實施審計計劃，包括制定和發佈一份年度報告，以說明資金的管理和分配情況，包括每項接受資助的專案如何滿足基金指南要求的詳細資訊。所有獲得三角洲社區基金資助的提案都需要由實施計劃的實體進行成效監督和報告。資助協議將包括成效監測報告範本、報告通知要求，並允許DWR在必要時對專案進行審計。這份監測報告將包括資金的使用情況以及專案在支持撥款申請中所述社區效益方面的成效。





經濟發展

該計劃的經濟發展部分將包括在建設管理合約中規定有針對性的招聘和企業參與要求。這些計劃將在設計的後期階段和施工期間實施。三角洲輸水系統設計與建設局 (Design and Construction Authority, DCA) 將徵求縣經濟發展部門、勞動力發展機構、工會、產業協會、部落、商會以及社區和環境正義領導人和組織的意見。

為確保計劃的穩健性和有效性，DCA將安排專門的工作人員監督這項工作、追蹤指標、開展審計和編制審計報告、與縣經濟發展辦公室協調，並充當公共資訊來源。這些工作人員將與專案專員密切協作。

綜合效益

「綜合效益」指的是建築特點具有轉換或改造的潛力，從而為公眾帶來後續利益。潛在的示例包括：

- 將施工期間使用的臨時運輸道路改造為永久使用的自行車道或新的公共道路。
- 保留擬議專案中的臨時「停車換乘」設施，以供社區使用。
- 安裝供社區使用的通訊基礎設施，包括寬頻服務設施和設備，同時建造專案通訊基礎設施。
- 將路障、標誌或紅綠燈等道路設施納入專案設計。
- 為了確定社區對這些潛在綜合效益或「留用設施」的關注，DCA將：
 - 在成立社區諮詢小組 (Community Advisory Group, CAG) 前，諮詢縣政府代表和社區團體並進行協調，以適時發掘潛在的綜合效益。
 - 諮詢CAG的意見，其以單獨 (非社區效益計劃 [Community Benefits Program, CBP]) 流程中召開會議，在專案設計的美學和酌情決定方面 (如美化和建築選擇) 提供建議和意見。這些CAG可提供意見，或表明社區對潛在留用設施感興趣。

制定社區效益計劃是為確認：

- 與州水利專案供水可靠性相關的專案福利不會直接惠及三角洲社區；
- 該專案在施工期間可能會對三角洲社區造成潛在的不利影響；以及
- 傳統的CEQA及其他規範中的環境緩解措施具有局限性，通常無法解決對地方社區的所有不利影響。

如果社區對潛在留用設施感興趣，DWR將提供技術援助，就可能的專案修改工作提供成本估算。綜合效益的考量因素將包括對社區效益、改造成本和施工進度的影響。

為支持綜合效益而進行的任何改建都將在相關專案特徵完成100%設計之前獲得批准，並在專案施工期間開展。社區效益計劃的綜合效益資金將被量化為使基礎設施適合留下供社區繼續使用所需的增量費用。

社區效益協議

社區效益協議 (CBA) 是對撥款計劃、經濟發展和綜合效益要素的一種補充，為與社區進行更具針對性的合作提供了機會。這些CBA可以與代表單一地理位置或城鎮的單一實體一起制定，也可以與代表更大區域的實體一起制定，還可以同時制定。第8頁確定的撥款篩選和評分標準將用於指導與尋求CBA的實體進行討論。在進行討論期間，DWR可協助提供技術支援，以確保透過CBA獲得持久福利。在三角洲輸水系統專案 (Delta Conveyance Project, DCP) 規劃階段進行的CBA討論可能達成原則性協議，而完整的CBA僅在DCP獲得批准、施工資金且遵循CEQA後才會執行。CBA必須在所有DCP專案特色完成100%設計之前敲定，之後社區可繼續申請撥款資金。

CBA通常包括以下內容：

1. 制定特定實體參與指南
 - a. 實體描述 (包括治理結構和地理邊界)
2. 確定擬議承諾
 - a. 擬議了哪些內容？
3. 對擬議承諾的完整定義
 - a. 包括地點、時間安排、成本、潛在社區效益
4. 合約/協議機制
5. 確定所有必要的參與方並明確職責
6. 概念工程的潛力開發
7. 成本估算和付款機制
8. 原則性協議草案
9. 由實體主導的社區參與原則性協議草案 (如必要)
10. 修訂的原則性協議 (如必要)
11. 簽訂的最終原則性協議
12. 在獲得三角洲輸水系統專案的所有許可和批准後，將在遵循CEQA後重複第8步至第11步以簽署正式CBA

制定和實施社區效益計劃的時間安排

計劃組成部分	規劃階段 ~持續進行中 - 2026年 規劃階段至獲得主要許可/批准。制定並最終確定CPB實施計劃。	實施階段 ~2027 - 2044年 專案資金到位、開工、所有專案設施完成100%設計、竣工及系統投用
社區效益資金	制定籌款資料包和報告的篩選與評分標準及模板	• 第一個籌款期將分配50%的撥款資金。第二個和第三個籌款期將分別分配25%的撥款資金。 • 追蹤撥款與報告進度
經濟發展	制定規劃目標	• 根據專案設計和施工進度實施規劃目標。
綜合效益	透過CBA討論和其他流程確定潛在的綜合效益	• 成立社區諮詢小組 • 適時發掘潛在的綜合效益 • 根據專案設計和施工時間安排實施已確的福利
社區效益協議	與地方實體起草原則性協議 (Agreements In Principle, AIP)	• 為已簽訂AIP的實體執行CBA，並繼續開發新CBA直至完成100%設計。 • 執行已簽訂的CBA

篩選與評分標準示例表

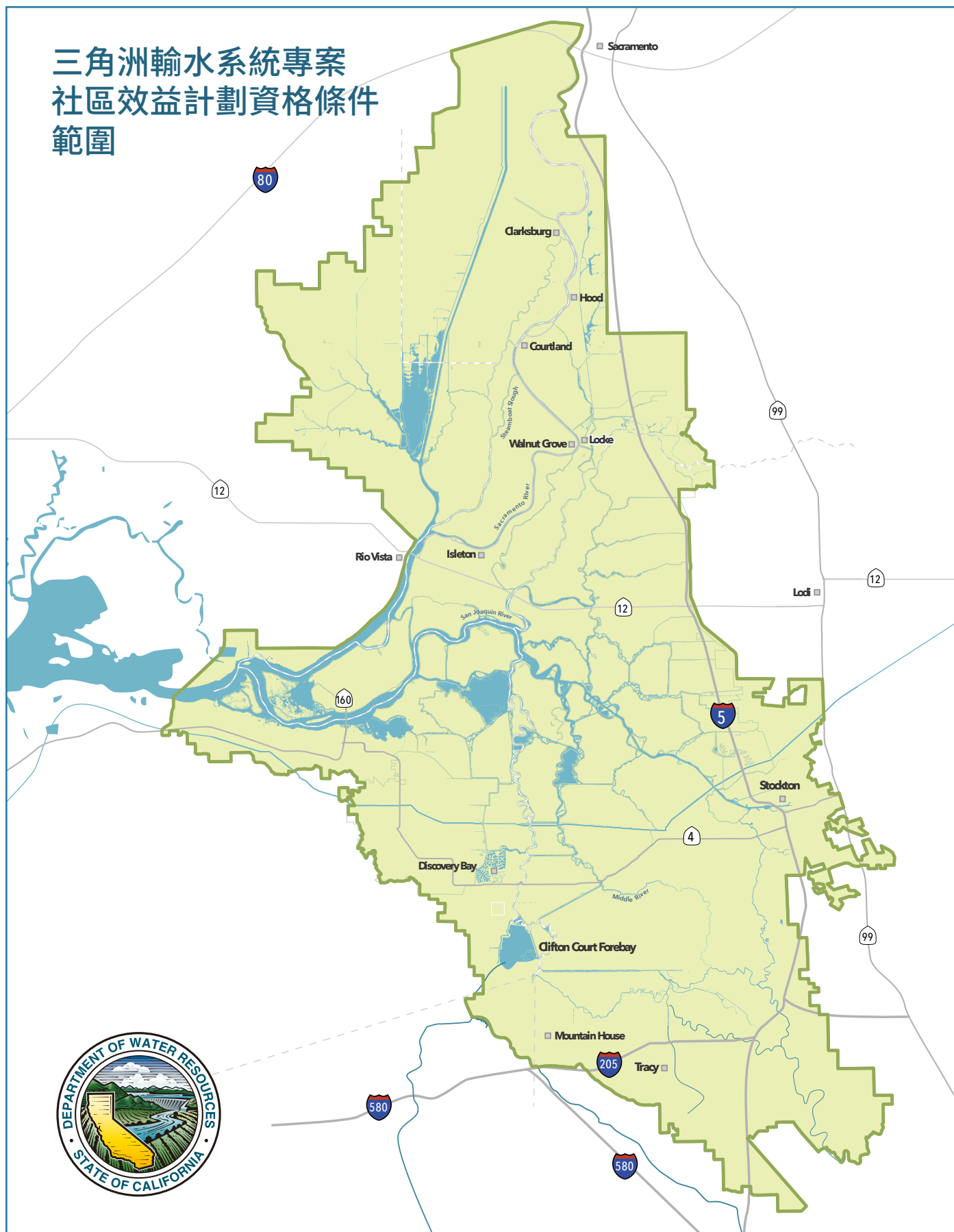
下表概述了潛在的篩選和評分標準，這些標準將指導DWR透過三角洲輸水系統專案的社區效益計劃分配撥款資金。符合條件的專案是指符合下列所有篩選標準的專案。

社區效益計劃的撥款資金將分配給符合既定門檻評分標準的專案。評分標準可根據三角洲社區的意見(包括有針對性的部落外展服務)進行擴展和/或優先排序。

篩選標準	是/否
是否為地方公共機構、聯邦或非聯邦認可的部落政府或非營利組織？(如果私人實體和州及聯邦機構與符合條件的申請者合作，則將予以考量)。	
此提案是否指為Legal Delta ³ 、被Legal Delta劃分邊界的斯托克頓市以及靠近三角洲輸水系統專案施工地點但位於Legal Delta邊界外的社區提供福利的提案(詳見第9頁地圖)？	
此提案是否涉及娛樂和旅遊、歷史和文化保護、環境教育、農業支援或社區改善，以保護三角洲的遺產並提升三角洲的獨特價值？	
此提案是否有能力證明其能夠遵守適用的地方、州和聯邦法律及法規，包括CEQA(含第52號AB的諮詢要求)、三角洲計劃和其他環境許可要求？	
此提案是否包括任何需要州政府承擔因所需緩解措施或執法行動而產生的義務？	
此提案是否與三角洲輸水系統專案相衝突？	

評分標準	是/否	得分
此專案是否在三角洲保護委員會的薩克拉門托 - 聖華金三角洲美國國家遺產區項目管理計劃、薩克拉門托 - 聖華金三角洲經濟可持續發展計劃或地方公共機構的規劃文件中得到確定？		
此專案是否支持堤防改進或防洪改進計劃？		
此專案是否位於主要專案設施(例如入水口、始發井、貝瑟尼綜合體/南部綜合體)2英里範圍內？		
此專案是否位於主要專案設施(例如入水口、始發井、貝瑟尼綜合體/南部綜合體)2英里範圍內？		
提案對專案的任務和可交付成果(可交付成果應記錄在時間表和可交付成果清單附件)的描述有多清晰？		
專案預算(包括所有預算表格)的清晰度、合理性和正當性如何？		
提案在多大程度上描述了適當的組織能力以及證明附屬人員執行該提案的適當資格？		
提案在多大程度上表明專案得到了地方的支持？		
提案在向可能受影響的各方提供通知和諮詢方面以及在規避、減少或緩解與現有和鄰近土地用途的衝突方面表現如何？		
提案在多大程度上解決了專案所在地對氣候變化影響的潛在漏洞以及為應對潛在的氣候變化影響，專案將如何考慮並具備自身適應性和/或復原力？		

三角洲輸水系統專案 社區效益計劃資格條件 範圍





三角洲輸水系統專案

water.ca.gov/deltaconveyance